УИД № 86MS0036-01-2025-000882-15

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 5-235-1902/2025 об административном правонарушении

10 марта 2025 года город Мегион

# Мировой судья судебного участка № 3 Мегионского судебного района Ханты-Мансийского автономного округа - Югра Ворошилова Анастасия Сергеевна, с участием помощника прокурора г. Мегиона Свиковой Е.Н.,

рассмотрев дело об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица – начальника отдела предоставления земельных участков управления землеустройства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона Банниковой Алены Анатольевны, \*,

УСТАНОВИЛ:

# Прокуратурой города Мегиона проведена проверка соблюдения администрацией города законодательства при предоставлении государственных и муниципальных услуг в ходе которой было установлено, что Банникова А.А., являясь должностным лицом – начальником отдела предоставления земельных участков управления землеустройства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона, находясь по месту исполнения своих должностных обязанностей: \*, 17.12.2024 г. в 00 час. 01 мин., предоставила государственную услугу \* с нарушением установленного законом 14 дневного срока, чем совершила административное правонарушение, предусмотренное ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Банникова А.А. будучи извещенной, о времени и месте рассмотрения дела, в суд не явилась, о причинах неявки не сообщила, заявлений, ходатайств об отложении рассмотрения дела не представила.

Мировой судья рассматривает дело в отсутствие лица, в отношении которого ведётся производство по делу об административном правонарушении по правилам ч. 2 ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Помощник прокурора г. Мегиона поддержал доводы, указанные в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении, считает, что представленные доказательства полностью подтверждают вину Банниковой А.А. в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Выслушав помощника прокурора г. Мегиона, исследовав материалы дела, мировой судья приходит к следующему.

В силу ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административно-противоправным и наказуемым признается нарушение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Российской Федерации, повлекшее не предоставление государственной услуги заявителю либо предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия, регулируются Федеральным законом от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», государственная услуга, предоставляемая федеральным органом исполнительной власти, органом государственного внебюджетного фонда, исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - государственная услуга), - деятельность по реализации функций соответственно федерального органа исполнительной власти, государственного внебюджетного фонда, исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (далее - органы, предоставляющие государственные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Согласно п. 1 ст. 5 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» при получении государственной или муниципальной услуги заявитель имеет право на получение государственной или муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления государственной или муниципальной услуги и с единым стандартом в случае, предусмотренном частью 2 статьи 14 указанного Федерального закона;

Пунктами 1 и 4 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», установлено, что органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, обязаны: предоставлять государственные или муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами; исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями данного Федерального закона, административных регламентов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

Статьей 3.7 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» установлено, что предоставление гражданам для собственных нужд земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для размещения гаражей осуществляется в порядке, установленном главой V Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно п. 5 ст. 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов осуществляется на основании заявления, в срок не превышающий 20 дней с момента поступления заявления.

В силу пп. «в», п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 - 2024 годах», процедуры, предусмотренные, в том числе п. 5 ст. 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляются в срок не более 14 календарных дней.

Распоряжением главы города №2246-К от 14.11.2022 г. Банникова А.А. переведена на должность начальника отдела предоставления земельных участков управления департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона.

Пунктом 3.10.13 должностной инструкции, утвержденной распоряжением администрации города Мегиона 20.03.2024 № 540-К установлено, что контроль за соблюдением специалистами отдела сроков административных процедур предоставления муниципальных услуг, установленных административными регламентом, возложен на Банникову А.А.

Нарушение должностным лицом органа местного самоуправления, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Российской Федерации, повлекшее предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии со ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с требованиями ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом в данном кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Факт совершения Банниковой А.А. административного правонарушения при вышеуказанных обстоятельствах подтверждается исследованными в ходе судебного заседания доказательствами:

- постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.02.2025 года, в котором описано правонарушение, совершенное Банниковой А.А.;

- решением о проведении проверки № от 06.02.2025 года, на соблюдение земельного и градостроительного законодательства;

- запросом от 06.02.2025 года № 07-14-2024/89-25-20711008 главе города Мегиона \* о проведении в период с 07.02.2025 г. по 05.03.2025 г. проверки соблюдения земельного и градостроительного законодательства;

- ответом заместителя главы города \* на запрос № 07-14-2024/89-25-20711008 от 06.02.2025 г. с приложением запрашиваемых документов согласно запроса;

- копией постановления о предоставлении земельного участка в собственность \* под размещение гаражей для собственных нужд в потребительском гаражном кооперативе «Вышкарь»;

- копией выписки из ЕГРН на земельный участок, расположенный по адресу: \*, городской округ Мегион ХМАО-Югры, согласно которой правообладателем является \*.;

- копией заявления \* о предоставлении земельного участка без проведения торгов от 02.12.2024 г.;

- копией доверенности \* от 23.10.2024 г. выданной \*. на имя \*.;

- копией выписки из ЕГРН на гараж, расположенный по адресу: ХМАО-Югра, городской округ Мегион, \*, согласно которой правообладателем является \*.;

- копией распоряжения от 20.03.2024 г. № 540-к об утверждении должностных инструкций работников отдела предоставления земельных участков управления землеустройства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона;

- копией должностной инструкции начальника отдела предоставления земельных участков управления землеустройства департамента землеустройства и градостроительства администрации города Мегиона;

- копией листа ознакомления с должностной инструкцией начальника отдела предоставления земельных участков управления землеустройства департамента землеустройства и градостроительства администрации города, согласно которого Банникова А.А. ознакомления 21.03.2024 г.;

- копией распоряжения № 2246-к от 10.11.2022 г. о переводе работника на другую работу, согласно которого Банникова А.А. была переведена в отдел предоставления земельных участков департамента землеустройства и градостроительства на должность муниципальной службы, ведущей группы, учреждаемая для выполнения функции «руководители» - начальником отдела;

На основании исследованных доказательств установлено, что Банникова А.А., находясь на рабочем месте по адресу: \* предоставила государственную услугу \* с нарушением установленного законом 14 дневного срока.

03.12.2024 в Департаменте землеустройства и градостроительства города Мегиона зарегистрировано заявление \* о предоставлении земельного участка для собственных нужд, без проведения торгов.

По результатам рассмотрения заявления и документов к нему 20.12.2024 г. постановлением администрации города Мегиона № 2432 \* предоставлен в собственность земельный участок под размещение гаража \* с кадастровым номером \* для собственных нужд в потребительском кооперативе «Вышкарь».

В силу пп. «в», п.1 постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 г. № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 - 2024 годах», процедуры, предусмотренные, в том числе п. 5 ст. 39.17 Земельного кодекса Российской Федерации, осуществляются в срок не более 14 календарных дней.

Вместе с тем в нарушение вышеуказанных требований закона государственная услуга \*оказана свыше установленного законом 14 дневного срока.

Таким образом, установленный постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629 «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 - 2024 годах» срок Банниковой А.А. был нарушен.

Представленные доказательства виновности должностного лица Банниковой А.А. отвечают положениям ст.ст. 26.3, 28.2, 25.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Мировой судья квалифицирует деяние Банниковой А.А. по ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – нарушение должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего исполнительно-распорядительные полномочия, порядка предоставления государственной услуги в случае, если нормативное правовое регулирование отношений, возникающих в связи с предоставлением данной государственной услуги, осуществляется нормативными правовыми актами Российской Федерации, повлекшее предоставление государственной услуги заявителю с нарушением установленных сроков, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния.

При определении меры наказания, суд учитывает характер и степень общественной опасности правонарушения, личность виновной, ее имущественное положение, обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст.ст. 4.2, 4.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях судом не установлено.

Суд учитывает положения ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Принимая во внимание обстоятельства совершения административного правонарушения, учитывая обстоятельства, что должностным лицом совершено административное правонарушение впервые, отсутствует причинение вреда или возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба, мировой судья полагает возможным назначить наказание с применением ч. 1 ст. 4.1.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при котором административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Руководствуясь ст. ст. 29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

#### Признать Банникову Алену Анатольевну виновной в совершении правонарушения, предусмотренного ч. 1.1 ст. 5.63 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить ей наказание в виде предупреждения.

Настоящее постановление может быть обжаловано в порядке и сроки, установленные ст. ст. 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, подачей жалобы в Мегионский городской суд непосредственно либо через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения, получения копии постановления.

Мировой судья судебного участка № 3

Мегионского судебного района А.С. Ворошилова

«КОПИЯ ВЕРНА»

подпись мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.С. Ворошилова

Секретарь судебного заседания

Аппарата мирового судьи\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Т.С. Надымова

10 марта 2025 года